



T.C
SAĞLIK BAKANLIĞI
Yönetim Hizmetleri Genel Müdürlüğü

YÖNETİM HİZMETLERİ GENEL MÜDÜRLÜĞÜ -
YÖNETİM HİZMETLERİ GENEL MÜDÜRLÜĞÜ
21/04/2022 17:48 - E-37106781 - 915.02.02 - 100162



00163983383

Sayı : 88642023
Konu : Nisan 2022 K.İ.K Kararları

Saglik Sen Grn Mrk
Gelen:22/04/2022 233



SAĞLIK VE SOSYAL HİZMET ÇALIŞANLARI
SENDİKASINA (SAĞLIK-SEN)
(Zübeyde Hanım Mah. Sebze Bahçeleri Cad. No.86 Kat.11 Altındağ/Ankara)

4688 sayılı Kamu Görevlileri Sendikaları Kanununun 22'nci maddesi ile Toplu Sözleşme Görüşmelerinin Yapılma Usul Ve Esasları İle Kamu Görevlileri Hakem Kurulu, Kamu Personeli Danışma Kurulu Ve Kurum İdari Kurullarının Teşkili, Çalışma Usul Ve Esaslarına İlişkin Yönetmelik hükümleri gereğince, Bakanlığımız temsilcileri ve sendikanız temsilcilerinin katılımıyla 21.04.2022 tarihinde yapılan kurum idari kurulu toplantısında alınan Kararlar ekte gönderilmiştir.

Bilgilerinizi rica ederim.

Dr. Mehmet KOCA
Bakan a.
Genel Müdür

Ek: KİK Kararları (9 Sayfa)

SAĞLIK-SEN GENEL MERKEZİ	
EVRAK KAYIT VE YAZI İŞLERİ BİRİMİ	
SEVK EDİLEN	Hrvuh, mevzuat ve gpl: sözleşme
BİLGİ	

Kadro ve Terfi Dairesi Başkanlığı-Sendikal İşlemler Birimi
Ünv. Mah. Dumlu Pınar Bul. 6001.Cad. No:9 6800 Çankaya/ANKARA

Bilgi için: Mustafa DEMİRCAN Unvanı: Programcı
Tel: (0312) 5851930 e-posta: mustafa.demircan @saglik.gov.tr

Bu belge, güvenli elektronik imza ile imzalanmıştır.

Belge Doğrulama Kodu: 73ccf5fc-c66d-4df8-b8a3-12a98ad43e5f Belge Doğrulama Adresi: <https://www.turkiye.gov.tr/saglik-bakanligi-ebys>



EKİM 2021 KURUM İDARİ KURULU TOPLANTISI GÜNDEM KONULARI

1- 08.05.2021 tarih ve 31478 sayılı Resmi Gazetede yayımlanan Sağlık Bakanlığına Bağlı Sağlık Tesislerinde Görevli Personele Ek Ödeme Yapılmasına Dair Yönetmelik ile sağlık çalışanlarına Covid-19 salgını sürecinde 4 ay süreyle tavan oranlarında döner sermaye ödemesi yapılması, 15.07.2021 tarih ve 31542 sayılı Resmi Gazetede yayımlanan Aile Hekimliği Sözleşme ve Ödeme Yönetmeliğinde Değişiklik Yapılmasına Dair Yönetmelik ile aile hekimi ve aile sağlığı çalışanlarına 3 ay süreyle aşya bağlı ödeme yapılması hususlarında düzenleme yapılmış olup, bu süreler de sona ermiştir. Bu ödemelerin yılsonuna kadar uzatılması hususunda düzenleme yapılmalıdır.

Bakanlığımıza bağlı sağlık tesislerinde görev yapan personele 04.01.1961 tarihli ve 209 sayılı “Sağlık Bakanlığına Bağlı Sağlık Kurumları ile Esenlendirme (Rehabilitasyon) Tesislerine Verilecek Döner Sermaye Hakkında Kanun” ve mezkûr Kanuna istinaden hazırlanan 04.03.2020 tarihli ve 31058 sayılı Resmi Gazetede yayımlanarak yürürlüğe giren “Sağlık Bakanlığına Bağlı Sağlık Tesislerinde Görevli Personele Ek Ödeme Yapılmasına Dair Yönetmelik” ile 03.02.2022 tarihli ve 31739 sayılı Resmi Gazetede yayımlanarak yürürlüğe giren “Sağlık Bakanlığı Birinci Basamak Sağlık Kuruluşları Ek Ödeme Yönetmeliği” usul ve esasları çerçevesinde ek ödeme yapılmaktadır. Ayrıca hizmet gerekleri, çalışanın ve kamunun yararı göz önüne alınacak şekilde mevzuat çalışmaları yürütülmektedir.

2- Sağlık Bakanlığı tarafından yayımlanan yazı ile Covid-19 salgın süresi içinde iradeleri dışında yıllık izinlerini kullanamayan 657 sayılı Kanunun 4/A ve 4/B maddeleri kapsamında çalışanların, 663 sayılı KHK'nın 45/A (3+1) kapsamına göre istihdam edilenlerin, aile hekimlerinin ve aile sağlığı elemanlarının, vekil ebe ve hemşirelerin, sözleşmeli il yöneticileri/sağlık tesisi yöneticilerinin yıllık izinlerinin 2021 yılına devredilmiştir. Ancak Covid-19 salgın sürecinde iş yoğunluğu ve salgının yavaşlamaması sebebiyle sağlık çalışanları geçen senelerin yıllık izinlerini yine kullanamamıştır. Bu nedenle önceki yıllara ait kullanılmayan yıllık izinlerinin 2022 yılına devredilmesi sağlanmalıdır.

657 sayılı Devlet Memurları Kanununun “Yıllık izinlerin kullanılışı” başlıklı 103 üncü maddesinde, “Yıllık izinler, amirin uygun bulacağı zamanlarda, toptan veya ihtiyaca göre kısım kısım kullanılabilir. Birbirini izliyen iki yılın izni bir arada verilebilir. Cari yıl ile bir önceki yıl hariç, önceki yıllara ait kullanılmayan izin hakları düşer.” hükmü yer almaktadır.

06.06.1978 tarihli ve 7/15754 sayılı Bakanlar Kurulu Kararı ile yürürlüğe konulan “Sözleşmeli Personel Çalıştırılmasına İlişkin Esaslar”ın 9 uncu maddesinde, “217 sayılı Devlet Personel Başkanlığı Kuruluş ve Görevleri Hakkında Kanun Hükmünde Kararnamenin 2 nci maddesinde belirtilen kurumlarda geçen hizmet süresi, bir yıldan on yıla kadar olan personele yirmi gün, on yıldan fazla olanlara otuz gün ücretli yıllık izin verilir. Sözleşme döneminde kullanılmayan izinler, sözleşmenin devamı halinde müteakip sözleşme döneminde kullanılabilir. Cari sözleşme dönemi ile bir önceki sözleşme dönemi hariç, önceki sözleşme dönemlerine ait kullanılmayan izin hakları düşer.” hükümlerine yer verilmiştir.

Bu itibarla; yürürlükte bulunan mevzuat hükümlerine göre, personel cari yıl ile bir önceki yıla ait yıllık izinlerini kullanabilmektedir.

3- 663 sayılı KHK'nın 45/A maddesine tabi sözleşmeli personel, 3 yılını doldurup devlet memurluğu kadrosuna geçmesi halinde, Sağlık Bakanlığı Atama ve Yer Değişikliği Yönetmeliğinin 16 ncı maddesinin ikinci fıkrasında yer alan isteğe bağlı tayinleri yapabilmelidir.

663 sayılı Sağlık Alanında Bazı Düzenlemeler Hakkında Kanun Hükmünde Kararnamenin "Sözleşmeli sağlık personeli istihdamı" başlıklı 45/A maddesinin dördüncü fıkrasında, "Sözleşmeli sağlık personelinden üç yıllık çalışma süresini tamamlayanlar talepleri halinde buldukları yerde 657 sayılı Kanunun 4 üncü maddesinin (A) bendi kapsamındaki kadrolara atanır. Bu kadrolara atananlar, aynı yerde en az bir yıl daha görev yapar, bunlar hakkında adaylık hükümleri uygulanmaz." hükmü yer almaktadır.

Bakanlık Makamının 10.07.2020 tarihli ve 2293 sayılı onayına göre, 663 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin 45/A maddesine göre istihdam edilen sözleşmeli personelden üç yıllık çalışma süresini tamamlayan ve 657 sayılı Kanunun 4 üncü maddesinin (A) bendi kapsamındaki kadrolara atananların, Sağlık Bakanlığı Atama ve Yer Değiştirme Yönetmeliğinin 19 uncu (*sağlık mazereti*), 20 nci (*aile birliği mazereti*) ve 21 inci (*can güvenliği*) maddeleri kapsamındaki talepleri değerlendirilmektedir. Anılan Yönetmeliğin 16 ncı maddesinin ikinci fıkrasında belirtilen yer değişikliği talepleri ise ilgililerin hakları saklı kalmak üzere kadrolu olarak atama tarihinden itibaren bir yıllık çalışma süresini tamamlamalarına müteakip yapılmasına ilişkin mevzuat çalışmalarında değerlendirilebilecektir.

4- Mesai saatleri dışında acile hizmet veren röntgen ve laboratuvar birimlerinin %50 artırımlı nöbet ücreti almalarını sağlayan Danıştay 12. Dairesinin 18/04/2019 tarihli ve 2018/4576 Esas ve 2019/2960 Karar sayılı kararının, Danıştay İdari Dava Daireleri Kurulu tarafından 08/10/2020 tarih, 2019/3278 Esas ve 2020/1772 Karar sayılı kararıyla bozulmuştur. Danıştay İDDK'nın bozma kararı üzerine Sağlık Bakanlığı Hukuk Hizmetleri Genel Müdürlüğü tarafından verilen 29.03.2021 tarih ve E.12692 sayılı görüşte bozma kararı gereğince yeniden düzenleme yapılması (dolayısıyla ödemelerin kesilmesi) ve Danıştay 12. Dairenin iptal kararı üzerine yapılan ödemelerin geri alınması hususları belirtilmiştir. Sağlık Bakanlığı Strateji Geliştirme Başkanlığı tarafından da söz konusu görüş yazısı İl Sağlık Müdürlüklerine gönderilerek gereğinin yapılması belirtilmiştir. Oysaki söz konusu dava devam etmekte olup henüz kesinleşmemiştir. Yargılama süreci devam ederken geri ödeme yapılacak olması, yargılama süreci sonunda çıkacak kararın icrasında yeniden karışıklık ve sıkıntı yaşanmasına sebebiyet verecektir. Bu nedenle karar kesinleşmeden herhangi bir geri ödeme vb. işlem yapılmaması gerekmektedir.

Mesai saatleri dışında acile hizmet veren röntgen ve laboratuvar birimlerinin %50 artırımlı nöbet ücretine ilişkin yargı kararı uygulamasına yönelik olarak, Strateji Geliştirme Başkanlığınca Bakanlığımız Hukuk Hizmetleri Genel Müdürlüğünden görüş talep edilmiş ve Hukuk Hizmetleri Genel Müdürlüğünün 29.03.2021 tarihli ve 12692 sayılı görüş yazısı doğrultusunda işlem tesis edilmiştir.

Hukuk Hizmetleri Genel Müdürlüğünün 29.03.2021 tarihli ve 12692 sayılı görüş yazısında; Danıştay 12. Dairesi'nce verilen iptal kararının, Genel Müdürlüğümüz temyiz başvurusu üzerine Danıştay İdari Dava Daireleri Kurulu'nun 08/10/2020 tarihli ve E:2019/2897- K:2020/1771 sayılı kararıyla "... Söz konusu düzenleme hizmet bazında değil birim bazında yapıldığından personelin bu birimler için öngörülen katsayıdan faydalanabilmesi için görev yapılan kurumda bu birimin bulunması ve hizmetin fiilen bu birimde verilmiş olması gerekmektedir.

Bu nedenle, 657 sayılı Devlet Memurları Kanunu'nun Ek 33. maddesi ve yukarıda anılan Toplu Sözleşme hükümlerinde tahdidi olarak sayılan diyaliz, ameliyathane, yoğun bakım, acil servis ve 112 acil sağlık hizmetleri birimlerinde çalışan personelin görevinin sürekli özen ve dikkat gerektirmesi, öte yandan bu birimlerde görevli personelin daha fazla sorumluluk

üstlenmesi gibi hususlar dikkate alındığında, %50 artırımlı nöbet ücretinden yararlanma koşulunun hizmet değil birim bazında değerlendirilmesi gerektiği ve bahsi geçen birimlerde görev yapmayan personele nöbet ücretinin %50 artırımlı ödenmesine hukuken imkân bulunmadığı görülmektedir.” şeklinde belirtilmiştir.

Danıştay 12. Dairesi'nin 18/04/2019 tarihli ve E:2018/4576-K:2019/2960 sayılı iptal kararının, Danıştay İdari Dava Daireleri Kurulu'nun 08/10/2020 tarihli ve E:2019/2897-K:2020/1771 sayılı kararıyla bozulması sebebiyle,

“1) Daire kararı gereği tesis edilen işlemlerin geri alınması ve İdari Dava Daireleri Kurulu'nun bozma kararı gerekçesi doğrultusunda yeniden işlem/düzenleme yapılması gerektiği,

2) Danıştay 12. Dairesi'nce verilen iptal kararının yarattığı hukuki sonuç, bozma üzerine ortadan kalktığından ve dolayısıyla karar gereği yapılan ödemeler hukuken sebepsiz hale geldiğinden, yapılan ödemelerin geri alınmasının iktiza ettiği değerlendirilmektedir.” denilmektedir.

5- Farklı kamu kurumlarında çalışmakla birlikte aile bütünlüğünü sağlayabilmek için Sağlık Bakanlığı'na atanmayı talep edenler 2016 yılından beri Sağlık Bakanlığının kurumlar arası nakil kurası ilan etmesini beklemektedir. İlgili kura, en kısa zamanda ilan edilmelidir.

2 sayılı Genel Kadro ve Usulü Hakkında Cumhurbaşkanlığı Kararnamesinin “Açıktan ve nakil suretiyle atama sayıları” başlıklı 11 inci maddesinde, “Bu Cumhurbaşkanlığı Kararnamesi kapsamına giren kurum ve kuruluşlarının; memur ve öğretim elemanı kadrolarına açıktan veya diğer kurum ve kuruluşlardan nakil suretiyle yapabilecekleri yıllık atama sayısı, bu sayı sınırlamasına tabi tutulmayacak atamalar ile uygulamaya ilişkin hususlar, öğretim elemanları için Yükseköğretim Kurulunun görüşü alınmak suretiyle Cumhurbaşkanınca belirlenir.” hükmü bulunmaktadır.

2 sayılı Cumhurbaşkanlığı Kararnamesinin 11 inci maddesi kapsamında belirlenen Cumhurbaşkanı Kararı uyarınca, Bakanlığımıza yeterli sayıda açıktan ve naklen atama izni sayısı verilmediğinden Bakanlığımızca kurumlar arası naklen atama kurası açılmamıştır.

6- 663 sayılı KHK'nın 45/A maddesine tabi sözleşmeli personel, 3 yılını doldurup da devlet memurluğu kadrosuna geçtiklerinde, sözleşmeli oldukları döneme ait kullanılmayan yıllık izinleri yanmaktadır. Kadroya geçiş işlemi, sözleşmeli statüde çalışmalarını yok saymamaktadır. Dolayısıyla kalan izinlerin kadroya geçilen yıla devredilmesi gerekmektedir.

Mülga Devlet Personel Başkanlığının 20.09.2012 tarihli ve 16060 sayılı görüş yazısında, “... sözleşmeli olarak görev yaparken Devlet memurluğuna atananların sözleşmeli statüde geçen sürelerinin kazanılmış hak aylık derece ve kademesinde değerlendirilmesi sebebiyle, toplam hizmet süresi en az bir yıl olan Devlet memurlarının yıllık izin hakkı bulunmaktadır. Bu bağlamda ilgilinin Devlet memurluğuna atanması sebebiyle yeniden izin hakkı elde edemeyeceği, ancak bir önceki yıla ait izninden kullanılmayan süreler var ise bunları cari yılda kullanabileceği mütalaa edilmektedir.” şeklinde belirtilmiştir.

Anılan görüş doğrultusunda, kadroya geçen personelin sözleşmeli dönemde kullanılmayan yıllık izinleri kadroya geçilen yıla devredilerek cari yılda kullanabilmektedir.

NİSAN 2022 KURUM İDARİ KURULU TOPLANTISI GÜNDEM KONULARI

1. 657 sayılı Kanunun 122 nci maddesinde 2011 yılında yapılan değişiklikle memurlara başarı belgesi verilebileceği ve üç kez başarı belgesi alan memurlara üstün başarı belgesi verileceği belirtilmiştir. Sağlık çalışanları Covid-19 salgının en yoğun yaşandığı dönemlerde yıllık izinlerini ve tayin haklarını kullanmaksızın, ailelerinden ayrı yaşamak zorunda kalarak fedakârca görev yapmıştır. Sağlık Bakanlığı, Covid-19 salgın döneminde özveriyle görev yapan tüm çalışanlarına (sözleşmeli personel dahil) 657 sayılı Kanunun 122 nci maddesinde belirtilen üstün başarı belgesini vermelidir.

657 sayılı Devlet Memurları Kanunu'nun 122 nci maddesinde, "Görevli oldukları kurumlarda olağanüstü gayret ve çalışmaları ile emsallerine göre başarılı görev yapmak suretiyle; kamu kaynağında önemli ölçüde tasarruf sağlanmasında, kamu zararının oluşmasının önlenmesinde ve önlenemez kamu zararlarının önemli ölçüde azaltılmasında, kamusal fayda ve gelirlerin beklenenin üzerinde artırılmasında veya sunulan hizmetlerin etkinlik ve kalitesinin yükseltilmesinde somut olaylara ve verilere dayalı olarak katkı sağladıkları tespit edilen memurlara, merkezde bağlı veya ilgili bakan, illerde valiler, ilçelerde kaymakamlar tarafından başarı belgesi verilebilir. ... Üç defa başarı belgesi alanlara üstün başarı belgesi verilir." hükümlerine yer vermiştir.

Bu kapsamda, Bakanlığımız taşra teşkilatında kadrolu çalışan memurlara ilçelerde kaymakamlar, illerde valiler tarafından başarı belgesi düzenlenebilmektedir.

2. Sağlık Bakanlığı tarafından, 657 sayılı Kanunun 122 nci maddesinde yer alan başarı belgesi, üstün başarı belgesi ve ödülünün kimlere ne şekilde verileceğine dair düzenlemeleri içeren, MEB tarafından yayınlanmış yönerge gibi bir çalışma yapılarak çalışanların ödüllendirilmesine ilişkin usul ve kriterler düzenlenmelidir.

657 sayılı Devlet Memurları Kanununun 122 nci maddesinde, "Üç defa başarı belgesi alanlara üstün başarı belgesi verilir. Üstün başarı belgesi verilenlere, merkezde bağlı veya ilgili bakan ve illerde valiler tarafından uygun görülmesi hâlinde en yüksek Devlet memuru aylığının (ek gösterge dâhil) % 200'üne kadar ödül verilebilir. Bu maddeye göre bir malî yıl içinde ödüllendirileceklerin sayısı, kurumun yılbaşındaki dolu kadro mevcudunun binde onundan ... fazla olamaz. Yıl içinde ödüllendirilen personel sayısı kurumlarınca izleyen yılın Ocak ayı sonuna kadar Devlet Personel Başkanlığına bildirilir." hükümlerine yer vermiştir.

Ödül verilmesine ilişkin işlemler, anılan mevzuat kapsamında yürütülmekle birlikte hizmet gerekleri, çalışan ve kamunun yararı göz önüne alınacak şekilde mevzuat çalışmalarında değerlendirilebilecektir.

3. Hakkında disiplin soruşturması yürütülen 663 sayılı Kanun Hükmünde Kararname kapsamında sözleşmeli yönetici statüsünde ve 5258 sayılı Kanun kapsamında sözleşmeli aile hekimliği çalışanı statüde görev yapanların disiplin komisyonlarına üyesi olduğu sendikanın temsilcisi de katılmalıdır.

663 sayılı Sağlık Alanında Bazı Düzenlemeler Hakkında Kanun Hükmünde Kararnamenin 42 nci maddesi kapsamında hazırlanan Sağlık Bakanlığı Hizmet Sözleşmesi hükümlerine göre; disiplin amirince sözleşmeli personele, işlediği fiil ve hallerine karşılık gelen ihtar puanı verilmektedir. Personel tarafından ihtar puanına karşı yapılan itirazlar komisyon marifetiyle değerlendirilmektedir. Bu itibarla, disiplin uygulaması gerektiren bir işlem olmadığından anılan talep uygun görülmemiştir.

5258 sayılı Kanun kapsamında sözleşmeli aile hekimliği çalışanlarının (aile hekimleri ve aile sağlığı çalışanları) disiplin işlemleri 30.06.2021 tarihli ve 31527 sayılı Aile Hekimliği Sözleşme ve Ödeme Yönetmeliği ile düzenlenmiştir. Mezkûr Yönetmeliğin "Sözleşmenin ihtaren sone erdirilmesi" başlıklı 11 nci maddesinin üçüncü fıkrasında, "İhtar puanının

kendisine tebliğ edilen ilgili aile hekimi ve aile sağlığı çalışanı, tebliğ tarihinden itibaren yedi gün içinde; a) Müdürlüğün halk sağlığı hizmetlerinden sorumlu başkanının verdiği ihtar puanına karşı, il sağlık müdürüne, b) Bakanlığın verdiği ihtar karşı Bakan Yardımcısına, itirazda bulunabilir. İtiraz mercileri otuz gün içinde itirazı inceleyerek karara bağlar ve karar ilgisine yazılı olarak bildirilir.” hükümlerine yer verilmiştir. Bu itibarla, **Bakanlığımızda anılan mevzuat gereği verilen ihtar puanına karşı itirazlar İl Sağlık Müdürü veya Bakan Yardımcısı tarafından değerlendirilmekte olup, disiplin süreci içinde sendika temsilcisinin katılabileceği komisyon bulunmamaktadır.**

Ayrıca, mezkûr Yönetmeliğin sözleşme dönemi sonunda sözleşmesi sona eren aile hekimliği çalışanlarının sözleşmelerinin yenilenmesine ilişkin düzenlemelerin yer aldığı “Sözleşmelerin yenilenmesi” başlıklı 7 nci maddesinde belirtilen komisyonda kimlerin bulunacağı Halk Sağlığı Genel Müdürlüğünün 02/12/2021 tarihli ve E.2127 sayılı genel yazısı ile belirlenmiştir. Buna göre Aile Hekimliği Çalışanları Sözleşme Yenileme Değerlendirme Komisyonu “...il sağlık müdürü başkanlığında, halk sağlığı hizmetlerinden sorumlu başkan, personel hizmetlerinden sorumlu başkan, il sağlık müdürlüğünde görevli avukat ve ilgili aile hekimliği biriminin bağlı olduğu ilçe sağlık idare amirinin/toplum sağlığı merkezi başkanının” katılımı ile oluşmakta olup yukarıda yer alan mevzuat düzenlemeleri çerçevesinde belirlenen usullere göre, sözleşmenin idare tarafı kararını oluşturmak üzere değerlendirme yapıldığından sözleşmeye taraf olmayan sendika temsilcisinin bulunması mümkün olamamaktadır.

4. Kamu Görevlilerinin Geneline ve Hizmet Kollarına Yönelik Mali ve Sosyal Haklara İlişkin 2022 ve 2023 yıllarını kapsayan 6. Dönem Toplu Sözleşmenin Sağlık ve Sosyal Hizmet Koluna İlişkin Üçüncü Bölümünün 41 inci maddesine göre görevde yükselme ve unvan değişikliği sınavının düzenli aralıklarla yapılması hususunda çalışma yapılacağı belirtilmiştir. Konu hakkında çalışmalar en kısa sürede sonuçlandırılmalı ve bu sene içerisinde sınavlar ilan edilmelidir.

Bakanlığımız personeli için 04 Ekim 2020 tarihinde yapılan görevde yükselme ve unvan değişikliği yazılı sınavına Covid-19 tanısı veya tedavisi olduğu için giremeyen adaylara 17 Ocak 2021 tarihinde ek sınav yapılmıştır. Görevde yükselme sözlü sınavı 15 Mart-8 Nisan 2021 ve unvan değişikliği sözlü sınavı ise 16 Ağustos-08 Eylül 2021 tarihleri arasında yapılmıştır.

Görevde yükselme ve unvan değişikliği sınavlarının liyakat ve kariyer ilkeleri çerçevesinde; hizmet gerekleri, personel planlaması ve boş kadro durumları esas alınmak suretiyle Bakanlığımız ihtiyaçları doğrultusunda 2 yıl arayla ve her hâlükârda 3 yıl arayla düzenli olarak gerçekleştirilmesi için gerekli çalışmalar yapılacaktır.

5. Sağlık Bakanlığı Yönetim Hizmetleri Genel Müdürlüğü’nün 25/02/2022 tarihli ve E-40635782/929-2443 sayılı yazısı ile sendikal eylemlere katılan çalışanlara disiplin hükümlerinin uygulanacağı belirtilmiştir. Ülkemizin tarafı olduğu uluslararası sözleşmeler ve istikrar kazanmış yargı kararlarına göre sendikanın eylem kararı alabileceği ve bu karara uyanlar hakkında işlem yapılamayacağı açıktır. Bu bağlamda; sendikal eylemlere katılan çalışanlara disiplin hükümleri uygulanmamalıdır.

657 sayılı Devlet Memurları Kanunu’nun disiplin ile ilgili uygulama esasları 124-135 maddeleri arasında düzenlenmiş olup, 125 nci maddesinde de disiplin cezalarının çeşitleri ile ceza uygulanacak fiil ve haller başlığı altında belirtilmiştir.

Sağlık hizmetinin vatandaşlara kesintisiz, sürdürülebilir ve etkin olarak sunulması yükümlülüğü göz önüne alınarak, ilgili disiplin mevzuatı hükümleri çerçevesinde işlemler tesis edilmektedir.

6. 01.01.2022 tarihi itibariyle 6. Dönem Toplu Sözleşmenin yürürlüğe girmesine rağmen özellikle taşra teşkilatında toplu sözleşme hükümlerinin uygulanmasında sorunlar yaşanmaktadır. 6. Dönem Toplu Sözleşmenin hükümlerinin uygulanması için Bakanlık taşra teşkilatına talimat gönderilmelidir.

Bilindiği üzere, Anayasanın 53 üncü maddesinin altıncı fıkrasında, *“Memurlar ve diğer kamu görevlileri, toplu sözleşme yapma hakkına sahiptirler.”* hükmü ile 128 inci maddesinde, *“Memurların ve diğer kamu görevlilerinin nitelikleri, atanmaları, görev ve yetkileri, hakları ve yükümlülükleri, aylık ve ödenekleri ve diğer özlük işleri kanunla düzenlenir. Ancak, malî ve sosyal haklara ilişkin toplu sözleşme hükümleri saklıdır.”* hükümlerine yer verilmiştir.

4688 sayılı Kamu Görevlileri Sendikaları ve Toplu Sözleşme Kanunu'nun 28 inci maddesinde, *“Toplu sözleşme; kamu görevlilerinin mali ve sosyal haklarını düzenleyen mevcut mevzuat hükümleri dikkate alınarak kamu görevlilerine uygulanacak katsayı ve göstergeler, aylık ve ücretler, her türlü zam ve tazminatlar, ek ödeme, toplu sözleşme ikramiyesi, fazla çalışma ücreti, harcırah, ikramiye, doğum, ölüm ve aile yardımı ödenekleri, cenaze giderleri, yiyecek ve giyecek yardımları ve diğer mali ve sosyal hakları kapsar. Toplu sözleşme ikramiyesi hariç olmak üzere toplu sözleşme hükümlerinin uygulanmasında sendika üyesi olan ve sendika üyesi olmayan kamu görevlileri arasında ayırım yapılamaz. Toplu sözleşme hükümleri, sözleşmenin yapıldığı tarihi takip eden iki mali yıl için geçerlidir.”* hükmü ve 31 inci maddesinde, *“İmzalanan toplu sözleşme metinleri Resmî Gazetede yayımlanır.”* hükümleri yer almaktadır.

Bu kapsamda, Kamu Görevlilerinin Geneline ve Hizmet Kollarına Yönelik Mali ve Sosyal Haklara İlişkin 2022 ve 2023 Yıllarını Kapsayan 6 ncı Dönem Toplu Sözleşme 25.08.2021 tarihli ve 31579 sayılı Resmi Gazete’de yayımlanmış olup 01.01.2022-31.12.2023 tarihleri arasında uygulanacaktır.

Yukarıda belirtilen mevzuat hükümlerinde belirtildiği üzere, **kanun ile düzenlenebilen memurlar ve diğer kamu görevlilerinin mali ve sosyal haklarına ilişkin hususlarda toplu sözleşmelerle düzenleme yapılabilmesinin mümkün olduğunu göstermektedir. Dolayısıyla, toplu sözleşme hükümleri ilgili tüm kamu idarelerini bağlayan ve uygulanması zorunlu bir nitelik arz etmektedir. Buna göre, dayanağını Anayasadan alan toplu sözleşme hükümlerinin, yürürlükte olan mevzuata rağmen, geçerlilik süresi olan iki yıl boyunca öncelikle uygulanacaktır.**

Bu itibarla, **toplu sözleşme hükümlerinin uygulanması bakımından herhangi bir düzenleyici işleme gerek bulunmadan doğrudan uygulanması gerekmektedir.**

Ayrıca, 6. Dönem Toplu Sözleşmenin yürürlüğe girdiği 01.01.2022 tarihi itibarı ile döner sermaye ek ödeme hükümlerinin uygulanmasına yönelik olarak; il sağlık müdürlükleri ve birinci basamak sağlık kuruluşları için Çekirdek Kaynak Yönetim Sistemi (ÇKYS) Döner Sermaye Personel Ödemeleri Modülü Ek Ödeme Tahakkuk Menüsünde, ikinci ve üçüncü basamak sağlık tesisleri için Ek Ödeme Bordro Sisteminde (EKOBS) gerekli düzenlemeler yapılarak bütün sağlık tesisleri ve kuruluşlarında söz konusu hükümler eksiksiz uygulanması sağlanmıştır.

7. Sağlık Bakanlığı ve bağlı kuruluşları merkez teşkilatı çalışanları ile araştırmacı kadrosunda bulunanların ek ödemelerinin %20 artırılması hususunda çalışma yapılmalıdır.

İlgili mevzuatı uyarınca, Bakanlık merkez teşkilatı ve bağlı kuruluşları kadrolarında çalışan tabip dışı personel ile araştırmacı kadrosunda bulunan (375 sayılı KHK geçici 11 inci maddesinin üçüncü fıkrası kapsamında) personele, 375 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin ek 9 uncu maddesi uyarınca ek ödeme yapılmaktadır.

Bu itibarla, bahse konu personelin 6. Dönem Toplu Sözleşmenin Sağlık ve Sosyal Hizmet Koluna İlişkin Toplu Sözleşme Bölümünün “İlave ek ödeme puanı” başlıklı 45 inci maddesi kapsamında yararlanmasına imkân bulunmamaktadır.

8. Sağlık Bakanlığı döner sermaye ödemelerin hesaplanmasında, Ek Ödeme Bilgi Sisteminde (EKOBS) Bakanlık merkez payının yüzde 5'ten yüzde 2'ye çekilmesiyle birlikte Yönetmelik gereği yapılması gereken kesintilerin düşülmesiyle, sağlık tesislerinde döner sermaye gelirlerinin yüzde 48'i dağıtılabilecektir. Ancak tarafımıza ulaşan bilgilere göre Bakanlığınız tarafından başta ağız diş sağlığı merkezleri olmak üzere sağlık tesislerinde bu oran yüzde 40 ve altında uygulanmaktadır. Döner Sermaye ödemelerinde yönetmelik hükümlerinde belirtilen oranlar uygulanmalıdır.

Bakanlığımıza bağlı sağlık tesislerinde görev yapan personele 4/1/1961 tarihli ve 209 sayılı "Sağlık Bakanlığına Bağlı Sağlık Kurumları ile Esenlendirme (Rehabilitasyon) Tesislerine Verilecek Döner Sermaye Hakkında Kanun" ve mezkûr Kanuna istinaden hazırlanan 4/3/2020 tarihli ve 31058 sayılı Resmî Gazetede yayımlanarak yürürlüğe giren "Sağlık Bakanlığına Bağlı Sağlık Tesislerinde Görevli Personele Ek Ödeme Yapılmasına Dair Yönetmelik" usul ve esasları çerçevesinde ek ödeme yapılmaktadır.

Mezkur Yönetmeliğin 5 inci maddesinin birinci fıkrasının (a) bendinde, "... Sağlık tesisinin o dönemde elde ettiği gayrisafi hasıllattan öncelikle Hazine payı, 24/5/1983 tarihli ve 2828 sayılı Sosyal Hizmetler Kanununun 18 inci maddesinin birinci fıkrasının (k) bendi gereğince ayrılacak pay ile Bakanlık merkez payı ayrıldıktan sonra kalan miktar, 209 sayılı Kanunun 5 inci maddesinin üçüncü fıkrasında belirlenen oranları geçmemek üzere personele ek ödeme olarak dağıtılabılır..." hükmü ile "Döner sermaye komisyonunun çalışma usul ve esasları" başlıklı 7 nci maddesinin birinci fıkrasında, "... Komisyon dağıtılacak ek ödeme tutarını belirlerken, sağlık tesisinin gelir-gider dengesi ile borç, alacak, nakit durumu ve ihtiyaçlarını gözetmekle yükümlü ve sorumludur. Komisyon kararları karar defterine yazılır ve toplantıya katılan üyelerce imzalanır..." hükmü mevcuttur.

Ek ödeme, sağlık tesisinin o dönemde elde ettiği gayrisafi hasıllattan öncelikle yasal kesintiler ayırdıktan sonra kalan miktarın 209 sayılı Kanunun 5 inci maddesinde belirlenen oranları geçmeyecek şekilde Döner Sermaye Komisyonlarınca karar alınan tutarları üzerinden yapılmaktadır.

9. Hazine ve Maliye Bakanlığı Bütçe ve Mali Kontrol Genel Müdürlüğünün 2016 tarihli yazısı üzerine icap nöbeti tutan uzman hekim dışı sağlık personeli, icap nöbet ücreti alamamaktadır. 657 sayılı Kanunun Ek 33'üncü maddesinde icap nöbet ücreti tüm sağlık çalışanları için tanımlanmıştır. Maliye Bakanlığı tarafından Yataklı Tedavi Kurumları İşletme Yönetmeliği'ndeki icap nöbeti tanımına göre uzman hekimlerin icap nöbeti tutabileceği belirtilse de aslında tüm sağlık çalışanları icap nöbeti tutmaktadır. Bu konudaki soruna artık köklü bir çözüm bulunmalı ve icap nöbeti tutanlara icap nöbet ücreti ödenmelidir.

Konuya ilişkin olarak hâlihazırda yer alan mevzuat hükümleri çerçevesinde işlem tesis edilmektedir.

Kamu Görevlilerinin Geneline ve Hizmet Kollarına Yönelik Mali ve Sosyal Haklara İlişkin 2022 ve 2023 yıllarını kapsayan 6. Dönem Toplu Sözleşmenin Üçüncü Bölümünde yer alan "Sağlık ve Sosyal Hizmet Koluna İlişkin Toplu Sözleşme" kısmında "İcap nöbeti" başlıklı 32 inci maddesinin birinci fıkrasında "Sağlık hizmetlerinin sunumunda kaliteyi artırmak üzere Yataklı Tedavi Kurumları İşletme Yönetmeliğinin icap nöbetine ilişkin hükümlerine dair gerekli çalışma yapılacaktır." hükmü uyarınca da çalışmalar yapılmaktadır.

Uzman tabipler dışında kadrolu ve sözleşmeli diğer personele ihtiyaç halinde ev nöbeti tutturulması için 16/01/2020 tarihli ve E-8943283-010.06.99-77 sayı ile Kamu Hastaneleri Genel Müdürlüğü tarafından "Yataklı Tedavi Kurumları İşletme Yönetmeliğinde Değişiklik Yapılmasına Dair Yönetmelik Taslağı" hazırlanıp Hazine ve Maliye Bakanlığına gönderilmiştir. Neticeden Bakanlığımız merkez ve taşra birimlerine bilgi verilecektir.

10. 657 sayılı Kanunun Ek 33'üncü maddesinde sağlık çalışanlarının tuttuğu nöbetler için izin verileceği, izin verilememesi halinde ücret ödeneceği belirtilmektedir. Ancak nöbet izninin veya ücretin ödenmesinin ne kadar zaman içinde yapılacağına dair bir süre belirtilmemiştir. Bu durum özellikle nöbet izninin kullanımında sorun teşkil etmektedir. Sağlık çalışanları hak ettikleri nöbet izinlerini, kurum amirlerinin inisiyatifi sebebiyle aylar sonra kullanabilmekte veya hiç kullanamamaktadır. Sağlık çalışanlarına tutulan nöbetlerinin karşılığında, nöbet tarihini takip eden ay içerisinde ya izin kullandırılmalı veya aynı süre içerisinde ücreti ödenmelidir.

Bilindiği üzere, memur ve sözleşmeli personele 657 sayılı Devlet Memurları Kanununun Ek 33 üncü maddesi uyarınca nöbet ücreti ödenmektedir.

Anılan hükümde tahdidi sayma yoluyla belirlenen birimlerde tutulan nöbet süreleri için idarece izin vermek suretiyle karşılanması gerekmektedir. Nöbet saatlerine karşılık gelen süre idarece izin vermek suretiyle karşılanamadığı takdirde, 657 sayılı Kanunun Ek 33 üncü maddesi hükmü kapsamında nöbet ücreti ödenmektedir.

Bakanlığımıza bağlı birinci basamak sağlık kuruluşlarının nöbet ücretine ilişkin iş ve işlemler, 2017 yılından itibaren Çekirdek Kaynak Yönetim Sistemi (ÇKYS) içinde Yönetim Hizmetleri Genel Müdürlüğü uhdesinde yer alan Döner Sermaye Personel Ödemeleri Modülü Nöbet Ücreti Tahakkuk Menüsü üzerinden yapılmaktadır. Yönetim Hizmetleri Genel Müdürlüğünün 01.04.2022 tarihli ve E-39569180-869-325 sayılı yazısı ile nöbet ücretine ilişkin veri giriş işlemlerinin takip eden ayın 18'i günü mesai bitimi itibarıyla tamamlamaları için taşra teşkilatına bilgilendirme yapılmıştır.

Bakanlığımıza bağlı ikinci ve üçüncü basamak sağlık tesislerinde görev yapan personelin nöbet ödeme işlemlerinin yapılması amacıyla Kamu Hastaneleri Genel Müdürlüğü tarafından Ek Ödeme Bordro Sistemi (EKOBS)'ne nöbet modülü eklenmiştir. 22.03.2022 tarihli ve E-49022165-020-292 sayılı Makam Onayı ile Mart 2022 döneminden itibaren nöbet ödeme işlemlerinin EKOBS modülü üzerinden yapılması uygun görülmüştür. Bu amaçla ikinci ve üçüncü basamak sağlık tesislerinde görev yapan personelin nöbet sürelerinin takip eden ayın 20'si mesai bitimine kadar kaydedilip sistem üzerinden dönem onayının yapılmasına Mart 2022 itibarı ile başlanmıştır.

Ayrıca, Mart 2022 döneminden itibaren nöbet ücreti ödemelerinde geçerli olmak üzere, Kamu Hastaneleri Genel Müdürlüğü uhdesinde yer alan Ek Ödeme Bordro Sistemi (EKOBS) Nöbet Modülü ile Yönetim Hizmetleri Genel Müdürlüğü uhdesinde olan ÇKYS Nöbet Ücreti Tahakkuk Menüsü arasında uygulama birliği sağlamak için entegrasyon sağlanmıştır.

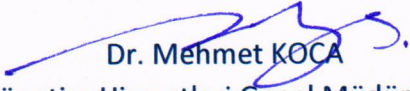
11. Sağlık Bakanlığınca yurtdışına yapılacak görevlendirmelerde sınav vb. gibi objektif kriterler uygulanmalıdır.

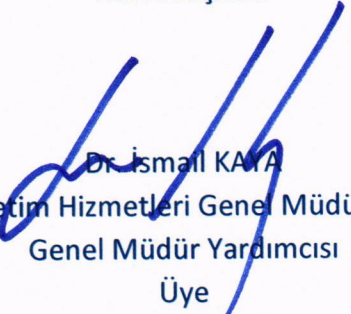
Bakanlığımız tarafından yurt dışında işletilen hastaneler, ülkelerarası ikili iş birliği ve insani yardım kapsamında hizmet vermektedir. Bahse konu yurt dışı hastanelere personel görevlendirme işlemleri 13.12.2018 tarihli ve 1453 sayılı Yurt Dışı Sağlık Tesislerinde Personel Görevlendirilmesine Dair Usul ve Esaslar Hakkında Yönerge kapsamında yürütülmektedir.

Yurt dışı sağlık tesislerinde görevlendirme yapılmasına ilişkin ilan ve diğer duyurular Kamu Hastaneleri Genel Müdürlüğü <https://khgm.saglik.gov.tr/> internet adresi üzerinden yapılır. Bakanlığımız ihtiyaca binaen yılın başında bir defaya mahsus olmak üzere internet sitesi üzerinden ilana çıkarak ihtiyaç değerlendirilen personel için talep toplanır. İlan metninde müracaat edecek personelin vasıfları, sertifikaları, hangi kadro ve unvanında buldukları ve fiilen hangi görevi yaptıkları vb. kriter ve şartlar belirtilir. Başvuracağı unvanın gerektirdiği vasıfları taşıyan personel görev yaptığı kurumun en üst amirine imzalatıldığı onay formunu da sisteme yükleyerek başvurusunu kesinleştirir.

Yurt dışı hastanelere yapılan personel görevlendirmelerinin hastanelerin ihtiyaç duyduğu unvan, branş, yetkinlik ve tecrübeleri taşıyan personel talebine istinaden, hastanede verilen sağlık hizmeti aksamayacak şekilde belirli aralıklarla mezkûr Yönerge kapsamında planlanarak gerçekleştirilmektedir.

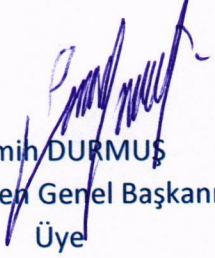
BAKANLIK TEMSİLCİLERİ



Dr. Mehmet KOCA
Yönetim Hizmetleri Genel Müdürlüğü
Genel Müdür
Kurul Başkanı


Dr. İsmail KAYA
Yönetim Hizmetleri Genel Müdürlüğü
Genel Müdür Yardımcısı
Üye


Zabit MELİKOĞULLARI
Yönetim Hizmetleri Genel Müdürlüğü
Daire Başkanı
Üye

SENDİKA TEMSİLCİLERİ


Semih DURMUŞ
Sağlık-Sen Genel Başkanı
Üye


Yusuf DURAL
Sağlık-Sen Genel Başkan Yardımcısı
Üye


Av. Özlem TİTREK
Sağlık-Sen Avukat
Üye