YÖNETİM HİZMETLERİ GENEL MÜDÜRLÜĞÜ -
YÖNETİM HİZMETLERİ GENEL MÜDÜRLÜĞÜ
02/11/2021 16:33 - E-37106781 - 915.02.02 - 372474
00151370006

T.C
SAĞLIK BAKANLIĞI
Yönetim Hizmetleri Genel Müdürlüğü

Sayı : 88642023
Konu : Ekim 2021 K.İ.K Kararları

Saglik Sen Gn Mrk
Gelen:19/11/2021 586

SAĞLIK VE SOSYAL HİZMET ÇALIŞANLARI
SENDİKASINA (SAĞLIK-SEN)
(Zübeyde Hanım Mah. Sebze Bahçeleri Cad. No.86 Kat.11 Altındağ/Ankara)

4688 sayılı Kamu Görevlileri Sendikaları Kanununun 22'nci maddesi ile Toplu Sözleşme Görüşmelerinin Yapılma Usul Ve Esasları İle Kamu Görevlileri Hakem Kurulu, Kamu Personeli Danışma Kurulu Ve Kurum İdari Kurullarının Teşkili, Çalışma Usul Ve Esaslarına İlişkin Yönetmelik hükümleri gereğince, Bakanlığımız temsilcileri ve sendikanız temsilcilerinin katılımıyla 28.10.2021 tarihinde yapılan kurum idari kurulu toplantısında alınan Kararlar ekte gönderilmiştir.

Bilgilerinizi rica ederim.

Mehmet İSLAMOĞLU
Bakan a.
Genel Müdür

Ek: KİK Kararları (10 Sayfa)

SAĞLIK-SEN GENEL MERKEZİ EVRAK KAYIT VE YAZI İŞLERİ BİRİMİ	
SEVK EDİLEN	Hukuk, Top/ v Sözleşme Müzakere
BİLGİ	

Kadro ve Terfi Dairesi Başkanlığı-Sendikal İşlemler Birimi
Ünv. Mah. Dumlu Pınar Bul. 6001.Cad. No:9 6800 Çankaya/ANKARA
Bilgi için: Mustafa DEMİRCAN Unvanı: Programcı
Tel: (0312) 5851930 e-posta: mustafa.demircan @saglik.gov.tr

Bu belge, güvenli elektronik imza ile imzalanmıştır.
Belge Doğrulama Kodu: 5748c9a0-1f66-4d8d-9e82-5ec149d24779 Belge Doğrulama Adresi: https://www.turkiye.gov.tr/saglik-bakanligi-ebys

NİSAN 2021 KURUM İDARİ KURULU TOPLANTISI GÜNDEM KONULARI

1- Vatani görevini bedelli olarak yapmak isteyen kamu dışı aile sağlığı çalışanları, diğer kamu çalışanları gibi aylıksız izin hakkından yararlanamamaktadır. Bedelli askerlik yapmak isteyenlerin sözleşmesinin sona erecek olması kabul edilemez. Sözleşmenin feshedilmesi uygulamasına son verecek bir usul belirlenmelidir.

5258 sayılı Aile Hekimliği Kanunu Sağlık Bakanlığını; Bakanlık veya diğer kamu kurum veya kuruluşları personeli olan ve aile sağlığı çalışanı olarak çalıştırılacak sağlık personelini, kendilerinin talebi ve kurumlarının veya Bakanlığın muvafakatı üzerine, 657 sayılı Devlet Memurları Kanunu ile diğer kanunların sözleşmeli personel çalıştırılması hakkındaki hükümlerine bağlı olmaksızın, sözleşmeli olarak çalıştırmaya yetkili kılmış, bu şekilde istihdam edilecek personelin özlük hakları ise 5258 sayılı Aile Hekimliği Kanunu ve buna istinaden yayımlanan yönetmelikler ile düzenlenmiştir. Aile sağlığı çalışanı olmak isteyen personel de bu şartları önceden bilerek kendi rızası ile gönüllü olarak uygulamaya geçmektedir.

5258 sayılı Aile Hekimliği Kanununda ücretsiz izin bulunmadığından kamudan istihdam edilen aile sağlığı çalışanlarının da ücretsiz izin kullanmak istemesi halinde kamu dışından istihdam edilenler gibi 5258 sayılı Kanun kapsamında mevcut sözleşmesini sonlandırması gerekmektedir.

Diğer taraftan, 30.06.2021 tarihinde yeni düzenlenen Aile Hekimliği Sözleşme ve Ödeme Yönetmeliğinin 7 nci maddesinin dördüncü fıkrasında, ***"25/6/2019 tarihli ve 7179 sayılı Askeralma Kanununa istinaden bedelli askerlik yapmak üzere pozisyonlarının korunması talebinde bulunarak sözleşmesi feshedilenler, sözleşme fesih tarihinden itibaren en geç otuz gün içerisinde başvurmaları halinde ayrılmadan önce çalıştığı aile hekimliği biriminde sözleşme imzalayarak göreve başlayabilir."*** hükmü ve 10 uncu maddesinin dördüncü fıkrasında, ***"7179 sayılı Kanuna istinaden bedelli askerlik yapmak üzere ayrılmak isteyen sözleşmeli aile hekimi veya aile sağlığı çalışanının sözleşmesi feshedilir. Pozisyonlarının korunması talebinde bulunarak sözleşmesi feshedilenler hakkında 7 nci maddenin dördüncü fıkrası hükümleri uygulanır."*** hükümlerine yer verilmiştir.

Bu itibarla; **bedelli askerlik yapmak üzere pozisyonların korunması talebinde bulunanlar, sözleşme fesih tarihinden itibaren en geç otuz gün içerisinde başvurmaları halinde ayrılmadan önce çalıştığı aile hekimliği biriminde sözleşme imzalayarak göreve başlayabilir.**

2- Sağlık çalışanlarının tuttukları nöbet karşılığında nöbet izninin verilmesi halinde nöbet ücreti verilmemektedir. Ancak, yaşanan yoğunluk ve yeterli istihdamın olmaması gerekçe gösterilerek nöbet izni de verilmemekte, dolayısıyla çalışanlar tuttukları nöbetin karşılığında ücret alamadığı gibi izin de kullanamamaktadır. Nöbet ücreti yerine izin vermeyi tercih eden kurumlarda nöbet izninin ilgili ay içerisinde kullandırılması aksi takdirde nöbet ücretinin ödenmesi hususunda gerekli işlemler yapılmalıdır.

Bilindiği üzere, memur ve sözleşmeli personele 657 sayılı Devlet Memurları Kanunun Ek 33 üncü maddesi uyarınca nöbet ücreti ödenmektedir.

Anılan hükümde tahdidi sayma yoluyla belirlenen birimlerde **tutulan nöbet süreleri için idarece izin vermek suretiyle karşılanması gerekmektedir. Nöbet saatlerine karşılık gelen süre idarece izin vermek suretiyle karşılanamadığı takdirde**, 657 sayılı Kanunun Ek 33 üncü maddesi hükmü ile 2020-2021 yıllarını kapsayan Kamu Görevlileri Hakem Kurulu Kararın *"Sağlık ve Sosyal Hizmet Koluna İlişkin Mali ve Sosyal Haklar"* başlıklı Üçüncü Bölümünün 7 nci maddesinin birinci fıkrasında belirlenen esaslar üzerinden **nöbet ücreti ödenmektedir.**

Diğer taraftan, konuya ilişkin olarak Kamu Hastaneleri Genel Müdürlüğü tarafından uygulama yazısı hazırlanarak taşra teşkilatına bildirilecektir.

3- Sağlıkta hizmetin devamlılığı için icap nöbeti tutan hekim dışı sağlık çalışanları, tuttukları nöbetin karşılığında ücret alamamaktadır. Bu konuda ülke genelindeki sağlık tesislerinde uygulama birliği de yoktur. Bu konudaki soruna artık bir çözüm bulunmalı ve icap nöbeti tutanlara icap nöbet ücreti ödenmelidir.

Konuya ilişkin olarak hâlihazırda yer alan mevzuat hükümleri çerçevesinde işlem tesis edilmektedir. Ayrıca, konu hakkında; hizmet gerekleri, çalışanın ve kamunun yararı göz önüne alınacak şekilde Kamu Hastaneleri Genel Müdürlüğü ile Hazine ve Maliye Bakanlığı arasında mevzuat çalışmaları devam etmektedir. Neticeden Bakanlığımız merkez ve taşra birimlerine bilgi verilecektir.

4- Nisan 2017 Kurum İdari Kurul taleplerimiz arasında da yer alan 112 Başhekimlik çalışanlarının Devlet Memurları Yiyecek Yardımı Yönetmeliği'nin Ek 2. maddesine göre yemek servisinden ücret ödemeden yararlanması hususundaki işlemler bir an evvel tamamlanmalıdır.

Devlet Memurları Yiyecek Yardımı Yönetmeliğinin ek 2 nci maddesinde, *"A1, A2 ve C tipi Acil Sağlık Hizmetleri İstasyonları ile İl Ambulans Servisi Komuta Kontrol Merkezinde fiilen görev yapan personel hariç olmak üzere bu Yönetmeliğe göre yiyecek yardımından yararlanacak personelden Sağlık Bakanlığı 112 acil sağlık hizmetlerinde görev yapan personel (sözleşmeli personel dâhil), il sağlık müdürlüklerinin yemek servislerinden veya il sağlık müdürlüklerince belirlenen Sağlık Bakanlığına bağlı yataklı tedavi kurumlarının yemek servislerinden ücret ödemeden yararlanır."* hükmü yer almaktadır.

Kamu Görevlilerinin Geneline ve Hizmet Kollarına Yönelik Mali ve Sosyal Haklara İlişkin Toplu Sözleşmeye dayanılarak hazırlanan 112 Acil Sağlık Hizmetlerinde Görevli Personele Tayın Bedeli Verilmesi Hakkında Usul ve Esaslar ile A1, A2 ve C tipi Acil Sağlık İstasyonları ile İl Ambulans Servisi Komuta merkezinde fiilen görev yapan personele tayın bedeli ödemeleri yapılmaktadır.

İl Ambulans Servisi Başhekimliği çalışanlarının yemek servisinden ücret ödemeden yararlanması hakkında; hizmet gerekleri, çalışanın ve kamunun yararı göz önüne alınacak şekilde Acil Sağlık Hizmetleri Genel Müdürlüğünce mevzuat çalışmalarına başlanılmış olup süreç devam etmektedir.

5- B tipi acil sağlık hizmetleri istasyonlarında çalışanlar da diğer 112 acil sağlık hizmetlerinde görev yapan personel gibi nakdi yemek yardımından ve giyecek yardımından yararlandırılmalıdır.

11.05.2000 tarih ve 24046 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanarak yürürlüğe giren Acil Sağlık Hizmetleri Yönetmeliğinin 10 uncu maddesinin ikinci fıkrasının (b) bendinde, *"B Tipi*

İstasyon: Birinci, ikinci ve üçüncü basamak resmi sağlık kurum ve kuruluşları ile entegre olarak kesintisiz ambulans ve acil servis hizmeti verilen, kadrosu ve özlük hakları bakımından bünyesinde bulunduğu kuruma, ambulans hizmeti bakımından merkeze bağlı olan istasyonlardır. Bu istasyonlar;

1) Hastane acil servisi ile entegre olanlar (B1) tipi istasyon,

2) Birinci basamak sağlık kuruluşları ile entegre olanlar ise (B2) tipi istasyon olarak adlandırılır." hükümlerine ve 10 uncu maddesinin üçüncü fıkrasında, *"İstasyonlarda acil sağlık hizmetleri konusunda eğitim görmüş sağlık ekibi ile tıbbi donanımlı ambulanslar görev yapar. İstasyonlarda görev yapan personelin standart donanımları başhekimlik, iaşe, ibate ve güvenlikleri, içinde bulundukları kuruluşlar tarafından sağlanır ..."* hükümlerine yer verilmiştir.

Ayrıca, B tipi acil sağlık hizmetleri istasyonunda çalışan personelin çalışma usul ve esasları, 24.01.2005 tarihli ve 872 sayılı İl Ambulans Servisi Çalışma Yönergesi ile belirlenmiştir. 28.06.2021 tarihli ve E-39942531-010.04-3581 sayılı Bakanlık Makam Onayı ile İl Ambulans Servisi Çalışma Yönergesinin 4 üncü maddesinin (i) bendi, *"Acil ambulans istasyonlarının faaliyete geçirilmesi, personel, ambulans ve haberleşme için ihtiyaç duyulan malzeme ve hizmet alımları ile eğitim için gerekli ödenekler ilgili döner sermaye kaynaklarından karşılanacaktır. "Ayrıca (B) tipi entegre acil istasyonlarda çalışan tüm personelin iaşe ve ibate yardımı gibi özlük hakları fiilen çalıştığı kurum tarafından karşılanacaktır. Bu kapsamda fiilen, kadrolu olarak veya en az 6 ay geçici görevlendirilen personeller için* ***giyecek yardımı, öncesinde o yıl için nakden ödenmemiş olması koşuluyla, Memurlara Yapılacak Giyecek Yardımı Yönetmeliği'nin (II) sayılı Cetvelinde bulunan Sağlık Hizmetleri ve Yardımcı Sağlık Hizmetleri Sınıfına ait bölümün (3) numaralı sırası kapsamında, il ambulans servisi başhekimliğinin standartları dikkate alınarak, Acil Sağlık Hizmetleri Genel Müdürlüğü tarafından ayni olarak temin edilmek suretiyle yapılacaktır."*** şeklinde değiştirilmiştir.

Bu itibarla; yemek yardımı personelin kadrosu ve özlük hakları bakımından bünyesinde bulunduğu kuruluş tarafından, giyecek yardımı ise Acil Sağlık Hizmetleri Genel Müdürlüğü tarafından ayni olarak temin edilmektedir.

6- Görevde yükselme ve unvan değişikliği sınavları en fazla 2 yıl arayla düzenli olarak yapılmalıdır.

Görevde yükselme ve unvan değişikliği sınavlarının liyakat ve kariyer ilkeleri çerçevesinde; hizmet gerekleri, personel planlaması ve boş kadro durumları esas alınmak suretiyle Bakanlığımız ihtiyaçları doğrultusunda 2 yıl arayla ve her hâlükârda 3 yıl arayla düzenli olarak gerçekleştirilmesi için gerekli çalışmalar yapılacaktır.

7- 6245 sayılı Harcırah Kanununun 18 inci maddesine istinaden 15 Mart – 9 Nisan tarihleri arasında yapılacak olan görevde yükselme sözlü sınavına ve akabinde yapılacak unvan değişikliği sözlü sınavına katılacak personele harcırah verilmelidir.

Konuya ilişkin olarak, Strateji Geliştirme Başkanlığının *"Harcırah"* konulu 09.09.2015 tarihli ve E.475 sayılı yazısında, *"Sağlık Bakanlığı Görevde Yükselme Sınavı ve Unvan Değişikliği Sınavına girmek amacıyla memuriyet mahallinden başka bir yere gidenlere (personelin kadrosunun bulunduğu il sınava girilecek yerler arasında olmaması şartıyla) gidiş ve dönüşleri için yol masrafı ve gündelik ile bu amaçla gönderildikleri yerde geçen sürenin en çok yedi günü için gündelik ödenmesi gerektiği ancak, kanıtlayıcı belge olarak görevlendirme yazısı veya*

görevlendirme yazısı olmayanlar için de kişilerin sınava girdiğini belirtilen harcama yetkilisi tarafından onaylı listenin yukarıdaki belgelerle birlikte ödeme emri belgesine bağlanması gerektiği mütalaa edilmektedir." şeklinde görüş belirtilmiştir.

Bu itibarla, görevde yükselme ve unvan değişikliği sözlü sınavlarına katılacak personele harcırah verilmesine ilişkin olarak Strateji Geliştirme Başkanlığının görüş yazısı doğrultusunda işlem tesis edilmek üzere Yönetim Hizmetleri Genel Müdürlüğü tarafından 02.04.2021 tarihli ve 59416 sayılı yazı ile 81 İl Valiliğine (İl Sağlık Müdürlüğü) bildirilmiştir.

8- Sağlık kurumlarında nöbet usulü ile çalışan eşlerin; aile bütünlüğünün ya da çocuklarının bakımının sağlanması adına aynı günlerde ya da farklı günlerde nöbet tutma taleplerinin karşılanması hususunda gerekli özen gösterilmelidir.

Sağlık kurumlarında çalışan eşlerin nöbet usulüne ilişkin iş ve işlemler hakkında; ilgili yöneticilerin daha duyarlı yaklaşılmasının uygun olmakla birlikte, çalışanın ve kamunun yararı göz önüne alınacak şekilde uygulama yapılması değerlendirilebilecektir.

Konuya ilişkin olarak, Kamu Hastaneleri Genel Müdürlüğü tarafından ilgili hizmet birimlerinin görüşlerinin alınmak suretiyle uygulama yazısı hazırlanarak taşra teşkilatına bildirilecektir.

9- 112 birimlerinde süt izninde bulunan ve doğum yapan personele isteği dışında geçici görev verilmemelidir.

657 sayılı Devlet Memurları Kanununun 101 inci maddesinde, *"Günün yirmidört saatinde devamlılık gösteren hizmetlerde çalışan Devlet memurlarının çalışma saat ve şekilleri kurumlarınca düzenlenir. Ancak, kadın memurlara; tabip raporunda belirtilmesi hâlinde hamileliğin yirmidördüncü haftasından önce ve her hâlde hamileliğin yirmidördüncü haftasından itibaren ve doğumdan sonraki iki yıl süreyle gece nöbeti ve gece vardiyası görevi verilemez. Engelli memurlara da isteği dışında gece nöbeti ve gece vardiyası görevi verilemez."* hükmü yer almaktadır.

Ayrıca, 07.11.2017 tarih ve 51275 sayılı Sağlık Bakanlığı Taşra Teşkilatı Kadro Standartları ile Çalışma Usul ve Esaslarına Dair Yönergenin Dördüncü Bölüm *"İl Sağlık Müdürünün Görevleri başlıklı"* 8 inci maddesinin üçüncü fıkrasının (b) bendinde, *"Bakanlığın düzenlemeleri çerçevesinde il düzeyinde personelin adil ve dengeli dağılımını yapar ve bu amaçla il içinde personel nakil ve görevlendirme işlemlerini doğrudan gerçekleştirir."* denilmektedir.

Sağlık hizmetlerinin kesintisiz ve etkin yürütülebilmesi için yürürlükte yer alan mevzuat hükümleri çerçevesinde görevlendirmeler yapılabilmektedir. Ayrıca, anılan görevlendirmelere ilişkin iş ve işlemler hakkında ilgili yöneticilerin daha duyarlı yaklaşılmasının uygun olmakla birlikte, çalışanın ve kamunun yararı göz önüne alınacak şekilde uygulama yapılması değerlendirilebilecektir.

10- Yönetim Hizmetleri Genel Müdürlüğünün "Geçici Görevlendirme" konulu 23/05/2014 tarihli ve 2014/20 sayılı genelgesinde hamile ve beş yaşından küçük çocuğu bulunan kadın personelin il dışına geçici görevlendirilmesine izin verilmemektedir. Aynı durum il içinde yapılacak geçici görevlendirmelerde de uygulanmalıdır.

Yönetim Hizmetleri Genel Müdürlüğünün "Geçici Görevlendirme" konulu 23.05.2014 tarihli ve 2014/20 sayılı Genelgesinin 6 ncı maddesinin (ç) bendinde yer alan *"Personelin bayan olması durumunda, gebe veya 5 (beş) yaşından küçük çocuğunun olmaması"* hükmünün; il

içinde yapılacak geçici görevlendirmelerde de uygulanması hususu mevzuat çalışmalarında dikkate alınabilecektir.

11- Acil durum ve afet yönetimi ön lisans programı, sosyal hizmetler ön lisans programı ile iş sağlığı güvenliği lisans bölümü sağlık alanında eğitim bölümü sayılmalıdır.

Konuya ilişkin olarak, Yükseköğretim Kurulu Başkanlığının Bakanlığımıza göndermiş olduğu;

- ✓ 03.02.2014 tarihli ve 6294 sayılı yazısında; 29.01.2014 tarihli Yükseköğretim Yürütme Kurulu toplantısında, *"... İş Sağlığı ve Güvenliği ön lisans programının sağlık memuru, sağlık teknikeri, ebe, hemşire vb. unvanlı personel için üst öğrenim sayılmadığına."*
- ✓ 07.03.2016 tarihli ve 13504 sayılı yazısında; 03.03.2016 tarihli Yükseköğretim Yürütme Kurulu toplantısında, *"... İş Sağlığı ve Güvenliği programında görülen öğrenimin yeterliliklerinin farklı olması nedeniyle sağlık hizmetleri ve yardımcı sağlık hizmetleri sınıfında çalışan personel (Sağlık Memuru) için mesleki sağlığa ilişkin bir üst öğrenim olmadığına."*
- ✓ 19.04.2017 tarihli ve 27456 sayılı yazısında; 13.04.2017 tarihli Yükseköğretim Yürütme Kurulu toplantısında *"... iş Sağlığı ve Güvenliği lisans programının sağlık hizmetleri sınıfında değerlendirilmemesine"*
- ✓ 08.03.2021 tarihli ve 16580 sayılı yazısında; *"... Acil Durum ve Afet Yönetimi ön lisans programı mezunlarının 'Tekniker' unvanını kullanmasına" ve "Sosyal Hizmetler ön lisans programı mezunlarının 'Meslek Elemanı' unvanını kullanmasına"*

karar verildiği bildirilmiştir.

Bu çerçevede; Yükseköğretim Kurulu Başkanlığının görüşleri doğrultusunda, Acil Durum ve Afet Yönetimi ön lisans programı, İş Sağlığı ve Güvenliği ön lisans programı ve Sosyal Hizmetler ön lisans programı ile İş Sağlığı ve Güvenliği lisans bölümünün sağlık hizmetleri ve yardımcı sağlık hizmetleri sınıfına atanılabilecek mesleki sağlığa ilişkin bir öğrenim olmadığı değerlendirilmektedir.

12- Tek birimli aile sağlığı merkezlerindeki aile hekimi ve aile sağlığı elemanlarının yıllık izinlerinin ilk 7 günü ücretlerinden kesinti yapılmamakta, ancak vekâlet veremediği için 7 gün üzerinde izinlerde ücretlerinden %50 kesinti yapılmaktadır. Bu nedenle de yıllık izin kullanmakta sıkıntı yaşamaktadırlar. Yıllık izinlerinin tamamında ücretlerinden herhangi bir kesinti yapılmamalı, tam ücret almaları sağlanmalıdır.

Aile hekimliği uygulaması çalışma şekil ve koşulları kendi özel mevzuatı ile düzenlenmiş ve gönüllülük esasına dayanan bir uygulamadır. 5258 sayılı Aile Hekimliği Kanunu kapsamında aile hekimliği çalışanları 657 sayılı Devlet Memurları Kanunu ile diğer kanunların sözleşmeli personel çalıştırılması hakkındaki hükümlerine bağlı olmaksızın kendilerinin talebi ile aile hekimliği hizmet sözleşmesi imzalamaktadır.

Hizmet sözleşmeleri, Aile Hekimliği Sözleşme ve Ödeme Yönetmeliğinin *"Sözleşmelerin içeriği, süresi ve dönemi"* başlıklı 6 ncı maddesi ve mezkûr Yönetmeliğin EK-1A'sı ile belirlenmiş olup, aile hekimlerinin kendi iradeleri ile bilerek ve kabul ederek imzaladıkları hizmet sözleşmesinde çalışma saatleri, izinler ve yapılacak ödemeler ve kesintiler konusunda hangi yönetmeliklerin esas alınacağı açık şekilde belirtilmiştir.

Aile hekimliği çalışanlarına çalışılan gün sayısına göre ücret ödenmekte olup, aile hekimliği uygulaması kapsamında aile hekimleri çalışanları lehine ve hizmet sunumu yararına bir düzenleme yapılarak, Aile Hekimliği Sözleşme ve Ödeme Yönetmeliğinin ilgili hükümleri çerçevesinde aile hekimliği çalışanlarının belirleyen şartları taşıyan bir sağlık personeli ile anlaşarak hizmetin devamını sağlaması halinde izinli ve raporlu oldukları süre içerisinde çalışmış gibi ücretlerini tam almaları sağlanmıştır. Tek birimli olmaları münasebeti ile aynı aile sağlığı merkezinde anlaşacakları aile hekimi veya aile sağlığı çalışanı bulunmayan, aile hekimliği çalışanları için ise **anılan Yönetmelikte 30.06.2021 tarihinde düzenleme yapılarak yıllık izinlerinin ilk 14 günü için ücret kesintisi olmaması sağlanmıştır.**

EKİM 2021 KURUM İDARİ KURULU TOPLANTISI GÜNDEM KONULARI

1- 08.05.2021 tarih ve 31478 sayılı Resmi Gazetede yayımlanan Sağlık Bakanlığına Bağlı Sağlık Tesislerinde Görevli Personele Ek Ödeme Yapılmasına Dair Yönetmelik ile sağlık çalışanlarına Covid-19 salgını sürecinde 4 ay süreyle tavan oranlarında döner sermaye ödemesi yapılması, 15.07.2021 tarih ve 31542 sayılı Resmi Gazetede yayımlanan Aile Hekimliği Sözleşme ve Ödeme Yönetmeliğinde Değişiklik Yapılmasına Dair Yönetmelik ile aile hekimi ve aile sağlığı çalışanlarına 3 ay süreyle aşıya bağlı ödeme yapılması hususlarında düzenleme yapılmış olup, bu süreler de sona ermiştir. Bu ödemelerin yılsonuna kadar uzatılması hususunda düzenleme yapılmalıdır.

Bakanlığımıza bağlı sağlık tesislerinde görev yapan personele 04.01.1961 tarihli ve 209 sayılı *"Sağlık Bakanlığına Bağlı Sağlık Kurumları ile Esenlendirme (Rehabilitasyon) Tesislerine Verilecek Döner Sermaye Hakkında Kanun"* ve mezkûr Kanuna istinaden hazırlanan 04.03.2020 tarihli ve 31058 sayılı Resmi Gazetede yayımlanarak yürürlüğe giren *"Sağlık Bakanlığına Bağlı Sağlık Tesislerinde Görevli Personele Ek Ödeme Yapılmasına Dair Yönetmelik"* ile 28.11.2014 tarihli ve 29189 sayılı Resmi Gazetede yayımlanarak yürürlüğe giren *"Sağlık Bakanlığı ve Bağlı Kuruluşları Personeline Ek Ödeme Yapılmasına Dair Yönetmelik"* usul ve esasları çerçevesinde ek ödeme yapılmaktadır. Ayrıca **hizmet gerekleri, çalışanın ve kamunun yararı göz önüne alınacak şekilde mevzuat çalışmaları yürütülmektedir.**

2- Sağlık Bakanlığı tarafından yayımlanan yazı ile Covid-19 salgın süresi içinde iradeleri dışında yıllık izinlerini kullanamayan 657 sayılı Kanunun 4/A ve 4/B maddeleri kapsamında çalışanların, 663 sayılı KHK'nın 45/A (3+1) kapsamına göre istihdam edilenlerin, aile hekimlerinin ve aile sağlığı elemanlarının, vekil ebe ve hemşirelerin, sözleşmeli il yöneticileri/sağlık tesisi yöneticilerinin yıllık izinlerinin 2021 yılına devredilmiştir. Ancak Covid-19 salgın sürecinde iş yoğunluğu ve salgının yavaşlamaması sebebiyle sağlık çalışanları geçen senelerin yıllık izinlerini yine kullanamamıştır. Bu nedenle önceki yıllara ait kullanılamayan yıllık izinlerinin 2022 yılına devredilmesi sağlanmalıdır.

657 sayılı Devlet Memurları Kanunun *"Yıllık izinlerin kullanılışı"* başlıklı 103 üncü maddesinde, *"Yıllık izinler, amirin uygun bulacağı zamanlarda, toptan veya ihtiyaca göre kısım kısım kullanılabilir. Birbirini izliyen iki yılın izni bir arada verilebilir. Cari yıl ile bir önceki yıl hariç, önceki yıllara ait kullanılmayan izin hakları düşer."* hükmü yer almaktadır.

06.06.1978 tarihli ve 7/15754 sayılı Bakanlar Kurulu Kararı ile yürürlüğe konulan *"Sözleşmeli Personel Çalıştırılmasına İlişkin Esaslar"ın 9 uncu maddesinde, "217 sayılı Devlet Personel Başkanlığı Kuruluş ve Görevleri Hakkında Kanun Hükmünde Kararnamenin 2 nci maddesinde belirtilen kurumlarda geçen hizmet süresi, bir yıldan on yıla kadar olan personele yirmi gün, on yıldan fazla olanlara otuz gün ücretli yıllık izin verilir. Sözleşme döneminde kullanılmayan izinler, sözleşmenin devamı halinde müteakip sözleşme döneminde kullanılabilir. Cari sözleşme dönemi ile bir önceki sözleşme dönemi hariç, önceki sözleşme dönemlerine ait kullanılamayan izin hakları düşer."* hükümlerine yer verilmiştir.

Bu itibarla; **yürürlükte bulunan mevzuat hükümlerine göre, personel cari yıl ile bir önceki yılla ait yıllık izinlerini kullanabilmektedir.**

3- 663 sayılı KHK'nın 45/A maddesine tabi sözleşmeli personel, 3 yılını doldurup devlet memurluğu kadrosuna geçmesi halinde, Sağlık Bakanlığı Atama ve Yer Değişikliği Yönetmeliğinin 16 ncı maddesinin ikinci fıkrasında yer alan isteğe bağlı tayinleri yapabilmelidir.

663 sayılı Sağlık Alanında Bazı Düzenlemeler Hakkında Kanun Hükmünde Kararnamenin *"Sözleşmeli sağlık personeli istihdamı"* başlıklı 45/A maddesinin dördüncü fıkrasında, *"Sözleşmeli sağlık personelinden üç yıllık çalışma süresini tamamlayanlar talepleri halinde bulundukları yerde 657 sayılı Kanunun 4 üncü maddesinin (A) bendi kapsamındaki kadrolara atanır. Bu kadrolara atananlar, aynı yerde en az bir yıl daha görev yapar, bunlar hakkında adaylık hükümleri uygulanmaz."* hükmü yer almaktadır.

Bakanlık Makamının 10.07.2020 tarihli ve 2293 sayılı onayına göre, 663 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin 45/A maddesine göre istihdam edilen sözleşmeli personelden üç yıllık çalışma süresini tamamlayan ve 657 sayılı Kanunun 4 üncü maddesinin (A) bendi kapsamındaki kadrolara atananların, Sağlık Bakanlığı Atama ve Yer Değiştirme Yönetmeliğinin 19 uncu ***(sağlık mazereti)***, 20 nci ***(aile birliği mazereti)*** ve 21 inci ***(can güvenliği)*** maddeleri kapsamındaki talepleri değerlendirilmektedir. Anılan Yönetmeliğin 16 ncı maddesinin ikinci fıkrasında belirtilen yer değişikliği talepleri ise ilgililerin hakları saklı kalmak üzere kadrolu olarak atama tarihinden itibaren bir yıllık çalışma süresini tamamlamalarına müteakip yapılmasına ilişkin mevzuat çalışmalarında değerlendirilebilecektir.

4- Mesai saatleri dışında acile hizmet veren röntgen ve laboratuvar birimlerinin %50 artırımlı nöbet ücreti almalarını sağlayan Danıştay 12. Dairesinin 18/04/2019 tarihli ve 2018/4576 Esas ve 2019/2960 Karar sayılı kararının, Danıştay İdari Dava Daireleri Kurulu tarafından 08/10/2020 tarih, 2019/3278 Esas ve 2020/1772 Karar sayılı kararıyla bozulmuştur. Danıştay İDDK'nın bozma kararı üzerine Sağlık Bakanlığı Hukuk Hizmetleri Genel Müdürlüğü tarafından verilen 29.03.2021 tarih ve E.12692 sayılı görüşte bozma kararı gereğince yeniden düzenleme yapılması (dolayısıyla ödemelerin kesilmesi) ve Danıştay 12. Dairenin iptal kararı üzerine yapılan ödemelerin geri alınması hususları belirtilmiştir. Sağlık Bakanlığı Strateji Geliştirme Başkanlığı tarafından da söz konusu görüş yazısı İl Sağlık Müdürlüklerine gönderilerek gereğinin yapılması belirtilmiştir. Oysaki söz konusu dava devam etmekte olup henüz kesinleşmemiştir. Yargılama süreci devam ederken geri ödeme yapılacak olması, yargılama süreci sonunda çıkacak kararın icrasında yeniden karışıklık ve sıkıntı yaşanmasına sebebiyet verecektir. Bu nedenle karar kesinleşmeden herhangi bir geri ödeme vb. işlem yapılmaması gerekmektedir.

Mesai saatleri dışında acile hizmet veren röntgen ve laboratuvar birimlerinin %50 artırımlı nöbet ücretine ilişkin yargı kararı uygulamasına yönelik olarak, Strateji Geliştirme Başkanlığınca Bakanlığımız Hukuk Hizmetleri Genel Müdürlüğünden görüş talep edilmiş ve Hukuk Hizmetleri Genel Müdürlüğünün 29.03.2021 tarihli ve 12692 sayılı görüş yazısı doğrultusunda işlem tesis edilmiştir.

Hukuk Hizmetleri Genel Müdürlüğünün 29.03.2021 tarihli ve 12692 sayılı görüş yazısında; Danıştay 12. Dairesi'nce verilen iptal kararının, Genel Müdürlüğümüz temyiz başvurusu üzerine Danıştay İdari Dava Daireleri Kurulu'nun 08/10/2020 tarihli ve E:2019/2897- K:2020/1771 sayılı kararıyla *"... Söz konusu düzenleme hizmet bazında değil birim bazında yapıldığından personelin bu birimler için öngörülen katsayıdan faydalanabilmesi için görev yapılan kurumda bu birimin bulunması ve hizmetin fiilen bu birimde verilmiş olması gerekmektedir.*

Bu nedenle, 657 sayılı Devlet Memurları Kanunu'nun Ek 33. maddesi ve yukarıda anılan Toplu Sözleşme hükümlerinde tahdidi olarak sayılan diyaliz, ameliyathane, yoğun bakım, acil servis ve 112 acil sağlık hizmetleri birimlerinde çalışan personelin görevinin sürekli özen ve dikkat gerektirmesi, öte yandan bu birimlerde görevli personelin daha fazla sorumluluk üstlenmesi gibi hususlar dikkate alındığında, ***%50 artırımlı nöbet ücretinden yararlanma koşulunun hizmet değil birim bazında değerlendirilmesi gerektiği ve bahsi geçen birimlerde görev yapmayan personele nöbet ücretinin %50 artırımlı ödenmesine hukuken imkân bulunmadığı görülmektedir.*** *"* şeklinde belirtilmiştir.

Danıştay 12. Dairesi'nin 18/04/2019 tarihli ve E:2018/4576-K:2019/2960 sayılı iptal kararının, Danıştay İdari Dava Daireleri Kurulu'nun 08/10/2020 tarihli ve E:2019/2897-K:2020/1771 sayılı kararıyla bozulması sebebiyle,

"1) Daire kararı gereği tesis edilen işlemlerin geri alınması ve İdari Dava Daireleri Kurulu'nun bozma kararı gerekçesi doğrultusunda yeniden işlem/düzenleme yapılması gerektiği,

2) ***Danıştay 12. Dairesi'nce verilen iptal kararının yarattığı hukuki sonuç, bozma üzerine ortadan kalktığından ve dolayısıyla karar gereği yapılan ödemeler hukuken sebepsiz hale geldiğinden, yapılan ödemelerin geri alınmasının iktiza ettiği değerlendirilmektedir.*** *"* denilmektedir.

5- Farklı kamu kurumlarında çalışmakla birlikte aile bütünlüğünü sağlayabilmek için Sağlık Bakanlığı'na atanmayı talep edenler 2016 yılından beri Sağlık Bakanlığının kurumlar arası nakil kurası ilan etmesini beklemektedir. İlgili kura, en kısa zamanda ilan edilmelidir.

2 sayılı Genel Kadro ve Usulü Hakkında Cumhurbaşkanlığı Kararnamesinin *"Açıktan ve nakil suretiyle atama sayıları"* başlıklı 11 inci maddesinde, *"Bu Cumhurbaşkanlığı Kararnamesi kapsamına giren kurum ve kuruluşlarının; memur ve öğretim elemanı kadrolarına açıktan veya diğer kurum ve kuruluşlardan nakil suretiyle yapabilecekleri yıllık atama sayısı, bu sayı sınırlamasına tabi tutulmayacak atamalar ile uygulamaya ilişkin hususlar, öğretim elemanları için Yükseköğretim Kurulunun görüşü alınmak suretiyle Cumhurbaşkanınca belirlenir."* hükmü bulunmaktadır.

2 sayılı Cumhurbaşkanlığı Kararnamesinin 11 inci maddesi kapsamında belirlenen Cumhurbaşkanı Kararı uyarınca, Bakanlığımıza yeterli sayıda açıktan ve naklen atama izni sayısı verilmediğinden Bakanlığımızca kurumlar arası naklen atama kurası açılamamıştır.

6- 663 sayılı KHK'nın 45/A maddesine tabi sözleşmeli personel, 3 yılını doldurup da devlet memurluğu kadrosuna geçtiklerinde, sözleşmeli oldukları döneme ait kullanılamayan yıllık izinleri yanmaktadır. Kadroya geçiş işlemi, sözleşmeli statüde çalışmalarını yok saymamaktadır. Dolayısıyla kalan izinlerin kadroya geçilen yıla devredilmesi gerekmektedir.

Mülga Devlet Personel Başkanlığının 20.09.2012 tarihli ve 16060 sayılı görüş yazısında, *"... sözleşmeli olarak görev yaparken Devlet memurluğuna atananların sözleşmeli statüde geçen sürelerinin kazanılmış hak aylık derece ve kademesinde değerlendirilmesi sebebiyle, toplam hizmet süresi en az bir yıl olan Devlet memurlarının yıllık izin hakkı bulunmaktadır. Bu bağlamda ilgilinin Devlet memurluğuna atanması sebebiyle yeniden izin hakkı elde edemeyeceği, ancak bir önceki yıla ait izninden kullanılmayan süreler var ise bunları cari yılda kullanabileceği mütalaa edilmektedir."* şeklinde belirtilmiştir.

Anılan görüş doğrultusunda, kadroya geçen personelin sözleşmeli dönemde kullanılamayan yıllık izinleri kadroya geçilen yıla devredilerek cari yılda kullanabilmektedir.

BAKANLIK TEMSİLCİLERİ

Mehmet İSLAMOĞLU
Yönetim Hizmetleri Genel Müdürlüğü
Genel Müdür
Kurul Başkanı

Dr. Aziz Alper BİTEN
Yönetim Hizmetleri Genel Müdürlüğü
Genel Müdür Yardımcısı
Üye

Zabit MELİKOĞULLARI
Yönetim Hizmetleri Genel Müdürlüğü
Daire Başkanı
Üye

SENDİKA TEMSİLCİLERİ

Semih DURMUŞ
Sağlık-Sen Genel Başkanı
Üye

Yusuf DURAL
Sağlık-Sen Genel Başkan Yardımcısı
Üye

Av. Özlem TİTREK
Sağlık-Sen Avukat
Üye