T.C.
ANKARA
10. İDARE MAHKEMESİ
ESAS NO : 2016/3468
KARAR NO : 2017/1318

1626

DAVACI : Orhan Seyhan adına Sağlık ve Sosyal Hizmetler Çalışanları Sendikası (Sağlık-Sen)
VEKİLİ : Av. Kübra Yıldırım
GMK Bulvarı Özveren Sokak No.23 Demirtepe / ANKARA

DAVALI : Türkiye Kamu Hastaneleri Kurumu / ANKARA
VEKİLİ : Huk. Müş. Ali Demiröz (Aynı yerde)

DAVANIN ÖZETİ : Bolu İzzet Baysal Fizik Tedavi ve Rehabilitasyon Eğitim ve Araştırma Hastanesinde sağlık hizmetleri sınıfında hemşire kadrosunda görev yapan davacının, genel idari hizmetler sınıfına geçirilerek memur kadrosuna atanması istemiyle yaptığı başvurunun reddine ilişkin 30/06/2016 tarih ve 3136 sayılı işlemin; genel idare hizmetleri sınıfında daha yararlı olacağı, mevcut görevini sürdürmesine engel ciddi sağlık sorunlarının olduğu ileri sürülerek iptali istenilmektedir.

SAVUNMANIN ÖZETİ : Sağlık hizmetleri sınıfında görev yapacak personele olan ihtiyaç nazara alınmak suretiyle kamu yararı gözetilerek tesis edilen işlemde hukuka aykırılık bulunmadığından davanın reddi gerektiği savunulmaktadır.

TÜRK MİLLETİ ADINA

Karar veren Ankara 10. İdare Mahkemesi'nce gereği görüşüldü:

Dava, Bolu İzzet Baysal Fizik Tedavi ve Rehabilitasyon Eğitim ve Araştırma Hastanesinde sağlık hizmetleri sınıfında hemşire kadrosunda görev yapan davacının, genel idari hizmetler sınıfına geçirilerek memur kadrosuna atanması istemiyle yaptığı başvurunun reddine ilişkin 30/06/2016 tarih ve 3136 sayılı işlemin iptali istemiyle açılmıştır.

Anayasanın "Devletin temel amaç ve görevleri" başlıklı 5. maddesinde; *"Devletin temel amaç ve görevleri, Türk milletinin bağımsızlığını ve bütünlüğünü, ülkenin bölünmezliğini, Cumhuriyeti ve demokrasiyi korumak,* ***kişilerin ve toplumun refah, huzur ve mutluluğunu sağlamak;*** *kişinin temel hak ve hürriyetlerini, sosyal hukuk devleti ve adalet ilkeleriyle bağdaşmayacak surette sınırlayan siyasal, ekonomik ve sosyal engelleri kaldırmaya,* ***insanın maddi ve manevi varlığının gelişmesi için gerekli şartları hazırlamaya çalışmaktır.*** *"* hükmü, "Çalışma hakkı ve ödevi" başlıklı 49. maddesinde; *"Çalışma, herkesin hakkı ve ödevidir. Devlet, çalışanların hayat seviyesini yükseltmek, çalışma hayatını geliştirmek için çalışanları ve işsizleri korumak, çalışmayı desteklemek, işsizliği önlemeye elverişli ekonomik bir ortam yaratmak ve çalışma barışını sağlamak için gerekli tedbirleri alır."* hükmü, "Çalışma şartları ve dinlenme hakkı" başlıklı 50. maddesinde de; **"Kimse, yaşına, cinsiyetine ve gücüne uymayan işlerde çalıştırılamaz. Küçükler ve kadınlar ile bedeni ve ruhi yetersizliği olanlar çalışma şartları bakımından özel olarak korunurlar.** Dinlenmek, çalışanların hakkıdır. Ücretli hafta ve bayram tatili ile ücretli yıllık izin hakları ve şartları kanunla düzenlenir." hükmü yer almıştır.

657 sayılı Devlet Memurları Kanununun "Bir sınıftan başka bir sınıfa geçme" başlıklı 71. maddesinde ise;

"Memurların eşit dereceler arasında veya derece yükselmesi suretiyle sınıf değiştirmeleri caizdir. Bu şekilde sınıf değiştireceklerin geçecekleri sınıf ve görev için bu Kanunda veya kuruluş kanunlarında belirtilen niteliklere sahip olmaları şarttır. Bu durumda sınıfları değişenlerin eski sınıflarının derecesinde elde ettikleri kademelerde geçirdikleri süreler yeni sınıflardaki derecelerinde dikkate alınır.

UYAP Bilişim Sistemindeki bu dokümana http://vatandas.uyap.gov.tr adresinden /MxoL3H - r297RRr - tw8HAEP - pxtOmY= ile erişebilirsiniz.

T.C.
ANKARA
10. İDARE MAHKEMESİ
ESAS NO : 2016/3468
KARAR NO : 2017/1318

Kurumlar, memurlarını meslekleri ile ilgili sınıftan genel idare hizmetleri sınıfına veya genel idare hizmetleri sınıfından meslekleri ile ilgili sınıfa, görev ve unvan eşitliği gözetmeden kazanılmış hak aylık dereceleriyle atayabilirler.

Eski sınıflarında, görev alacakları yeni sınıfa göre memurluğa daha yüksek bir derece ve kademeden başlamış olup da sınıf değiştirenlerin yeni görevlerindeki ilk ilerleme süreleri eski sınıflarında kazandıkları derece ve kademelere tekabül eden süre kadar uzatılır ve bu süre tamamlanıncaya kadar kendilerine sınıf değiştirmeleri sırasında bulundukları derecede kademe ilerlemesi verilmez." denilmiştir.

26.03.2013 tarih ve 28599 sayılı Resmi Gazetede yayımlanarak yürürlüğe giren Sağlık Bakanlığı ve Bağlı Kuruluşları Atama ve Yer Değiştirme Yönetmeliğinin 4.4.2015 tarihinde değiştirilen "Sağlık mazeretine bağlı yer değişikliği" başlıklı 19. Maddesinde ise;

"Personelin kendisinin, eşinin, annesinin, babasının, bakmakla yükümlü olduğu çocuklarının ve yargı kararı ile vasi tayin edildiği kardeşinin hastalığının görev yaptığı yerde tehlikeye girdiğini veya görev yerinin değişmemesi hâlinde tehlikeye gireceğini, üniversiteler veya Bakanlık eğitim ve araştırma hastanelerinden alınacak sağlık kurulu raporu ile belgelendirmesi halinde tedavinin yapılabileceği bir sağlık kurum veya kuruluşunun bulunduğu veya sağlığının olumsuz etkilenmeyeceği bir ilin münhal kadrolarına sağlık mazereti değerlendirme komisyonu kararı doğrultusunda atanır.

Sağlık mazereti değerlendirme komisyonu, gerekli durumlarda bu raporların başka eğitim ve araştırma hastanelerinin sağlık kurullarınca da usule ve fenne uygunluğunun tespit edilmiş olma şartını arayabilir." düzenlemesine, Aynı Yönetmeliğin "Sınıf ve unvan değişikliği nedeniyle atama" başlıklı 22. maddesinde ise;

"Sınıf ve unvan değişikliği nedeniyle yapılacak atamalar, Bakanlık ve bağlı kuruluşlarının görevde yükselme ve unvan değişikliği yönetmeliği hükümleri çerçevesinde yapılır.

Uzmanlık ve yan dal uzmanlık eğitimini yapmakta iken eğitimlerini tamamlamadan herhangi bir sebeple ayrılacak olanlar daha önce görev yaptıkları Bakanlık ve bağlı kuruluşlarınca D ve C hizmet grubu illere tercihlerine göre atanırlar. Devlet hizmeti yükümlüsü olan personel; eski görev yerine, eski görev yerinde boş yer bulunmaması hâlinde eski görev ilinde münhal bir kadroya, eski görev yeri bulunmayanlar ise tercihleri alınarak ilk Devlet hizmeti yükümlülüğü kurasıyla atanırlar.

Eğitim görevlisi ve başasistanlık görevlerini en az iki yıl sürdürenlerden uzman tabip olarak atanmak isteyenler PDC'nin uygun olması halinde bir defaya mahsus olmak üzere Bakanlık veya bağlı kuruluşlarının kadrolarından istedikleri yere her zaman atanabilirler." düzenlemesine yer verilmiştir.

Dosyanın incelenmesinden; davacının Bolu İzzet Baysal Fizik Tedavi ve Rehabilitasyon Eğitim ve Araştırma Hastanesinde sağlık hizmetleri sınıfında hemşire kadrosunda görev yapmakta olduğu, 21.6.2016 tarihinde genel idare hizmetleri sınıfında daha yararlı olacağı, bunun yanında atrium ve subraventiküler taşikardi rahatsızlığı bulunduğu, sık sık taşikardi atakları geçirdiği, bu rahatsızlığına ilişkin ameliyat da olduğu, ameliyat neticesinde de rahatsızlığının son bulmadığı, bu nedenle ayakta iş yapma ve efor gerektiren tüm işlerin ataklarını tetiklediği ve ifa ettiği hemşirelik görevinin sağlık durumunu ciddi olarak tehlikeye attığını ileri sürerek genel idari hizmetleri sınıfında memur kadrosuna atanmak istemiyle davalı idareye başvuruda bulunduğu, davacının dilekçesi ekine rahatsızlığına ilişkin Abant İzzet Baysal Üniversitesi Hastanesinden aldığı sağlık raporunu da eklediği, ancak bu başvurusunun sağlık hizmetleri sınıfında personel ihtiyacı olduğu gerekçesiyle reddedilmesi üzerine bakılan davanın açıldığı anlaşılmaktadır.

657 sayılı Kanun ile Sağlık Bakanlığı ve Bağlı Kuruluşları Atama ve Yer Değiştirme Yönetmeliğinin ilgili hükümleri birlikte değerlendirildiğinde; davalı idarede sağlık hizmetleri sınıfında görev yapan devlet memurlarının genel idare hizmetleri sınıfına geçmelerinin mümkün olduğu fakat sınıf değiştirmek isteyen personelin taleplerinin kabul edilip edilmemesi hususunda davalı idarenin hizmet gerekleri çerçevesinde takdir yetkisinin bulunduğu, öte yandan mevzuatta devlet memurlarının

UYAP Bilişim Sistemindeki bu dokümana http://vatandas.uyap.gov.tr adresinden /MxoL3H - r297RRr - tw8HAEP - pxtOmY= ile erişebilirsiniz.

sağlık mazereti nedeniyle sınıf değişikliği isteminde bulunabileceğine ilişkin bir kurala da yer verilmediği görülmektedir.

Ancak, idari faaliyetlerin temel ve ortak amacının kamu yararı olduğu, idarenin bu amacı sağlamak için tesis edeceği işlem ve eylemlerin türünü, zamanını ve yöntemini belirlemekte sahip olduğu takdir yetkisinin sınırsız olmadığı; yetki, şekil, sebep, konu ve amaç bakımından yargı denetimine tabi bulunduğu gerek doktrinde gerekse yargısal içtihatlarla kabul edildiği bu kapsamda personelin kamu hizmeti sırasında hizmete en verimli çalışma sunabileceği konumda değerlendirilmesi gerektiği de açıktır.

Bu durumda; Anayasa ile devlete, vatandaşların refah, huzur ve mutluluğunu sağlamak, maddi ve manevi varlığının gelişmesi için gerekli şartları hazırlamak, bedeni ve ruhi yetersizliği olan kişilerin gücüne uymayan işlerde çalıştırılmasını önlemek görevi verildiği göz önünde bulundurulduğunda, davacının ileri sürdüğü sağlık mazeretinin sağlık hizmetleri sınıfında hemşirelik görevini yapmasına engel olup olmadığı ve hemşirelik görevi yapmasının hayatını ve sağlık durumunu ciddi şekilde tehlikeye düşürüp düşürmediği hususlarında araştırma yapılarak, elde edilen bilgi ve belgeler çerçevesinde hizmet gereklerine uygun olarak davacının genel idare hizmetleri sınıfına geçme talebi hakkında işlem tesis edilmesi gerekirken, sağlık hizmetleri sınıfında personel ihtiyacı olduğu gerekçesiyle davacının hangi konumda hizmetinden daha çok verim alınabileceği yolunda gerekli araştırma yapılmadan talebinin doğrudan reddedilmesinde hukuka uyarlık bulunmamaktadır.

Açıklanan nedenlerle, **dava konusu işlemin iptaline,** aşağıda dökümü yapılan 277,55 TL yargılama gideri ile 990,00 TL vekalet ücretinin davalı idareden alınarak davacıya verilmesine, artan posta ücretinin kararın kesinleşmesi üzerine davacıya iadesine, kararın tebliğini izleyen günden itibaren 30 gün içerisinde Ankara Bölge İdare Mahkemesinde istinaf yolu açık olmak üzere 16/05/2017 tarihinde oybirliğiyle karar verildi.

Başkan	Üye	Üye
NURTEN ÇOLAKOĞLU	VEYSEL KULA	SEZGİN HATİPOĞLU
33590	195147	167984

YARGILAMA GİDERLERİ :

Başvurma Harcı	:	29,20 TL
Karar Harcı	:	29,20 TL
Y.D. Harcı	:	48,10 TL
Vekalet Harcı	:	4,30 TL
Posta Gideri	:	66,75 TL
TOPLAM	:	277,55 TL

ASLI GİBİDİR

UYAP Bilişim Sistemindeki bu dokümana http://vatandas.uyap.gov.tr adresinden /MxoL3H - r297RRr - tw8HAEP - pxtOmY= ile erişebilirsiniz.